

Дело №3-7/2020  
к/н 2-19024560-06-3-16102020

## РЕШЕНИЕ ИМЕНЕМ ЗАКОНА

**24 марта 2021 года**

**мун. Комрат**

Судебная коллегия Административного суда Апелляционной палаты Комрат  
в составе:

председательствующего, судьи Фуженко Д.С.,  
судей Старчук Ш.Т. и Караяну Л.И.,  
при секретарях Собор М. и Сатировой М.,  
с участием:

представителя истца Территориального бюро Комрат Государственной  
канцелярии, Дерменжи В.

представителя ответчика Народного Собрания Гагаузии, Ябанжи И.,  
представителей ответчика Исполнительного Комитета Гагаузии и Главы  
(Башканы) Гагаузии, Дели В. и Собор А.,

представитель третьего лица не заявляющего самостоятельных требований на  
стороне истца, Государственной Налоговой Службы, Чобану Н.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по  
административному иску Территориального бюро Комрат Государственной  
канцелярии к Исполнительному Комитету Гагаузии об аннулировании  
Постановления Исполнительного Комитета Гагаузии (Гагауз Ери) №5/14 от  
04.02.2019 года «Об утверждении Положения «О функционировании  
индивидуального предпринимательского патента на территории АТО  
Гагаузия»», как незаконного по существу, будучи принятого в нарушение  
закона,

и по административному иску Территориального бюро Комрат  
Государственной канцелярии к Народному Собранию Гагаузии, Главе  
(Башкану) Гагаузии об аннулировании местного Закона АТО Гагаузия №33-  
СЗ/VI от 15.01.2019 года «Об индивидуальном предпринимательском  
патенте», как незаконного по существу будучи принятого в нарушение  
закона и установленной компетенции, об аннулировании Постановления  
Народного Собрания Гагаузии №247-СЗ/VI от 15.01.2019 года «О законе  
АТО Гагаузия «Об индивидуальном предпринимательском патенте», как  
незаконного по существу будучи принятого в нарушение закона,

### У С Т А Н О В И Л А:

**25 апреля 2019 года** Территориальное бюро Комрат Государственной  
канцелярии обратилось в Апелляционную палату Комрат с

административным иском к Народному Собранию Гагаузии (Халк Топлушу) и Главе (Башкану) Гагаузии об аннулировании местного Закона АТО Гагаузия №33-С3/VI от 15 января 2019 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте», как незаконного по существу, будучи принятого в нарушение закона и установленной компетенции и об аннулировании Постановления Народного Собрания Гагаузии №247-С3/VI от 15.01.2019 года о законе АТО Гагаузия «Об индивидуальном предпринимательском патенте», как незаконного по существу, будучи принятого в нарушение закона.

*В обоснование иска указано следующее.*

Исходя из функциональной деятельности, Территориальное бюро Комрат Государственной канцелярии, в соответствии со ст.ст. 61-64 и 67 Закона №436 от 28.12.2006 «О местном публичном управлении»(далее Закон),осуществляя контроль законности местного Закона АТО Гагаузия №33-С3/VI от 15.01.19 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте» и, рассматривая обращение директора Государственной налоговой службы, поступившее в Бюро 21.02.19 года, об отмене как незаконного, принятого в нарушение закона и установленной компетенции Закона АТО Гагаузия №33-С3/VI от 15.01.19 года, констатировало отклонения от действующего законодательства при вынесении данного административного акта и внесло в адрес ответчиков представление о незаконности №1304 ОТ5-124 от 14.03.19 года. Ответ на представление не был дан.

Изучив нормы указанного местного Закона, Бюро констатирует, что он противоречит законам высшей иерархии, а также издан в нарушение компетенции и, соответственно, подлежит отмене по следующим правовым основаниям.

Принятый Закон АТО Гагаузия №33-С3/VI от 15.01.19 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте» очень схож по своему содержанию и структуре с местным Законом АТО Гагаузия №52-XX1/Ш от 29.09.2006 года «О предпринимательском патенте».

20.12.2017 года Административный суд Комрат рассмотрел в открытом судебном заседании гражданское дело №3-82/2016 вынес решение, которым удовлетворил исковые требования ТБК ГК и аннулировал местный Закон АТО Гагаузия №52-XX1/Ш от 29.09.2006 года «О предпринимательском патенте».

31.05.18года Апелляционная палата Комрат в рамках гражданского дела №3а-25/2018, рассмотрев апелляционные жалобы НСГ и Башкана Гагаузии на отмену решения суда Комрат от 20.12.17г. отклонила их, как необоснованные, а решение суда Комрат от 20.12.17 года оставила без изменений.

На определение Апелляционной палаты Комрат НСГ и Главой (Башканом) Гагаузии были поданы кассационные жалобы.

05.12.2018 года ВСП признало кассации НСГ и Исполкома недопустимыми (дело №3га- 1521/18).

Согласно ст.16 ГПК РМ, окончательные решения, определения и постановления судебных инстанций, а также распоряжения, требования, поручения, повестки, другие законные обращения судебной инстанции являются обязательными для всех органов публичной власти, общественных объединений, официальных лиц, организаций и физических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Республики Молдова.

Приняв и промульгировав Закон АТО Гагаузия №33-СЗ/VI от 15.01.2019

года «Об индивидуальном предпринимательском патенте», законодательный орган Гагаузии и глава исполнительной власти Гагаузии фактически проигнорировали указанные выше решения судебных инстанций всех уровней.

Согласно ст.2 Закон об особом правовом статусе Гагаузки (Гагауз Ери) №344/23.12.1994 года, управление в Гагаузии осуществляется на основе Конституции Республики Молдова, настоящего закона и других законов Республики Молдова (с исключениями, предусмотренными настоящим законом), не противоречащих им Уложения Гагаузии и нормативных актов Народного Собрания (Халк Топлушу) Гагаузии.

Согласно ст.7 указанного закона, представительным органом Гагаузии является Народное Собрание, обладающее правом принятия нормативных актов в пределах своей компетенции.

В соответствии с положениями ст. 12 ч.(1) и ч.(2) п.d) вышеуказанного закона, к компетенции Народного Собрания относится принятие местных нормативных актов, обязательных к исполнению на территории Гагаузии, в области местной бюджетно- финансовой и налоговой деятельности.

В соответствии со ст.111 Конституции РМ,

(1) Гагаузия - это автономно-территориальное образование с особым статусом как форма самоопределения гагаузов, являющееся составной и неотъемлемой частью Республики Молдова, которое самостоятельно, в пределах своей компетенции, в соответствии с положениями Конституции Республики Молдова, решает вопросы политического, экономического и культурного характера в интересах всего населения.

(3) В автономно-территориальном образовании Гагаузия действуют представительные и исполнительные органы власти в соответствии с законом.

Согласно ст.132 Конституции РМ,

(1) Налоги, сборы и любые другие доходы государственного бюджета, бюджета государственного социального страхования и бюджетов районов, городов и сел устанавливаются согласно закону соответствующими представительными органами.

(2) Любое иное налогообложение запрещено.

Оплата за патент, в соответствии со ст. 13 Закона АТО Гагаузия №33-СЗ/VI от 15.01.2019 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте», является налогообложением, включающим в себя подоходный налог, сбор за природные ресурсы, сбор за объекты торговли и (или) предоставление услуг, сбор на благоустройство территорий...

Согласно ч.(4) ст.3 Налогового кодекса, налогообложение осуществляется на основании настоящего кодекса и иных нормативных актов, принятых в соответствии с ним, официально опубликованных и действующих на установленный для уплаты налогов (пошлин) и сборов срок.

Согласно ст.10 Закона Республики Молдова №100 от 22.12.2017 года «О нормативных актах», органический закон - нормативный акт, представляющий собой развитие конституционных норм и действующий в областях, прямо предусмотренных Конституцией.

(2) Области, регулируемые органическим законом, установлены в пунктах а)–о) части (3) статьи 72 Конституции.

(3) В соответствии с положениями пункта р) части (3) статьи 72 Конституции органическим законом:

о) устанавливаются пределы регулирования предпринимательской деятельности Правительством и/или органами публичного управления;

в) регулируются другие области, для которых Парламентом признано необходимым принятие органических законов согласно пункту г) части (3) статьи 72 Конституции.

Таким образом, пределы компетенции НСГ ограничиваются действующим законодательством, а налогообложение предпринимательской деятельности, в том числе по патенту регулируется органическими законами Парламента РМ.

Статьей 17 Закона РМ №100 от 22.12.2017 года «О нормативных актах» предусмотрено, что

(1) Органы власти автономных территориальных образований с особым правовым статусом в пределах компетенции, установленной Конституцией Республики Молдова, Законом о Правительстве №136/2017, Законом об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери) №344/1994, Законом об основных положениях особого правового статуса населенных пунктов левобережья Днестра (Приднестровья) №173/2005, также другими нормативными актами, принимают действующие только в пределах

подведомственной им территории местные законы и другие нормативные акты.

(2) При принятии, утверждении, издании и применении нормативных актов органов власти автономных территориальных образований с особым правовым статусом учитывается принцип их соответствия законодательству Республики Молдова.

В форме таблицы приводит несоответствия Закона АТО Гагаузия №33-СЗ/VI от 15.01.19 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте» Закону РМ Законы Республики Молдова № 93/15.07.1998 года «О предпринимательском патенте» (Мониторул Официал №72-73/485,06.08.1998)

Закон АТО Гагаузия №33-СЗ/VI от 15.01.19г. Об индивидуальном предпринимательском патенте Опубликован в EKSPRES-KANON за №5-8(500- 503)от 18.01.19г. Законы Республики Молдова - 93/15.07.98 Закон о предпринимательском патенте (Мониторул Официал 72-73/485, 06.08.1998)

ч. (1) ст. 2 ч.(1) ст. 1

ч. (3) ст. 2 ч. (3) ст. 1

ч. (5) ст. 2 ч. (5)-(6) ст. 1

ст. 3 ч.(6) ст. 3

ч. (1) ст. 4 ч. (1) ст. 3

абз. 1-й ч.(2) ст. 2 противоречит абз. 2 ч.(2) ст. 2

ч.(11) ст. 4 ч. (10) ст. 3

ч.ч.(1)-(2) ст. 5 ч.ч. (1), (6)и (7) ст. 4

ч.(6) ст. 5 ч.(5) ст. 4

ч.(7) ст. 5 4.(6) ст. 4

Ст. 8 абз. 1 Ст. 7

Ст. 8 абз. 2 решению ВСП

п. ж) ч. (1) ст. 9 п. г) ч.(1) ст. 8

п. в) ч.(1) ст. 10 п. с) 4. (1) ст. 9

ч. (2) ст. 10 ч.(2) ст. 9

ч. (1) ст. 13 4.(1) ст. 12

4. (1) И 4.(2) ст. 14 4.(1) ст. 13

ч. (2) ст. 17 4.(2) ст. 16

ст. 19 ч. (3) и (4) ст. 19

Приложение «Размеры месячной платы за Приложение «Размеры месячной платы за Индивидуальный предпринимательский патент».

Размер месячной оплаты за предпринимательский патент, установленный в местном Законе в ряде случаев отличается при сравнении с Законом РМ как в сторону уменьшения, так и наоборот.

Указанные факты свидетельствуют о нарушении со стороны публичных органов власти единообразного подхода в применении тарифов за предпринимательский патент.

Ряд видов деятельности, предусмотренных местным законом, например, п. 2.2 -2.3, 2.49-2.51 не предусмотрены Законом РМ, поскольку виды деятельности, указанные в данных пунктах, предполагают наличие особых требований к предпринимателям.

Помимо нарушений, указанных выше норм права, истец приводит дополнительные основания незаконности местного Закона АТО Гагаузия №33-С3/VI от 15.01. 2019 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте».

Согласно ст.(3) Закона Республики Молдова №100 от 22.12.2017 года «О нормативных актах»,

(1) При разработке нормативного акта должны соблюдаться принципы:

- a) конституционности,
- c) законности и соотносимости конкурирующих норм;
- d) целесообразности, согласованности, последовательности, стабильности и предсказуемости правовых норм;
- f) соблюдения иерархической соподчиненности нормативных актов.

(2) При разработке нормативного акта по регулированию предпринимательской деятельности соблюдаются принципы, установленные Законом об основных принципах регулирования предпринимательской деятельности №235/2006.

(3) Нормативный акт должен соответствовать положениям Конституции Республики Молдова, международных договоров, одной из сторон которых является Республика Молдова, общепризнанным принципам и нормам международного права, а также законодательству Европейского Союза.

(4) Нормативный акт должен органично вписываться в действующую нормативную базу. С этой целью:

a) проект нормативного акта должен соотноситься с положениями нормативных актов высшего или того же уровня, с которыми он связан;

b) проект нормативного акта, подготовленный на основе нормативного акта высшего уровня, не может выходить за пределы компетенции, установленной данным актом, и не может противоречить его цели, принципам и положениям.

В заключении истец отмечает, что текст закона должен соответствовать принципу единства нормативно-правовых положений или согласованности регулирующих норм с тем, чтобы лицо могло адаптировать свое поведение к существующим правилам, исключая противоречивые толкования или

несогласованность применимых положений. Закон должен обеспечить единообразное регулирование и логико-правовую связь между положениями и исключить законодательный параллелизм, который приводит к правовой неопределенности и отсутствию правовой безопасности.

Считает, что при разработке и принятии оспариваемого местного закона не были учтены указанные выше правовые нормы и принципы законотворчества.

Согласно ст.9 Конституции Республики Молдова, конституция Республики Молдова - высший закон государства и общества. Ни один нормативный акт, противоречащий ее положениям, не имеет юридической силы.

Таким образом, обжалуемый административный акт - Закона АТО Гагаузия №33-С3/VI от 15.01.2019 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте» был принят в нарушение закона и с превышением пределов компетенции.

Исходя из изложенного, считает, что подлежит отмене и Постановление Народного собрания Гагаузии №247-С3/VI от 15.01.2019 года о законе АТО Гагаузия «Об индивидуальном предпринимательском патенте».(т.1 л.д.1-5)

**08 мая 2019 года** определением Апелляционной палаты Комрат истцу Территориальному Бюро Комрат Государственной канцелярии был предоставлен срок для приведения вышеуказанного иска в соответствие с положениями ч.ч.(1) и (2) ст.211 и ч.(1) ст.212 Административного кодекса РМ, то есть для устранения недостатков в исковом заявлении в течении 10 дней со дня получения копии настоящего определения. (т.1 л.д.28-29)

**14 мая 2019 года** в Апелляционную палату Комрат поступило заявление о дополнении оснований административного иска, в котором истец просит рассмотреть и удовлетворить предъявленный административный иск о нормативном контроле. (л.д.31)

Во исполнение определения суда истец привел дополнительные правовые основания подачи искового заявления со ссылками на положения Административного кодекса РМ.

Истец указывает, что правовые основания незаконности оспоренных административных актов были отражены истцом с учетом положений ч. (1) ст. 258 Административного Кодекса РМ.

Согласно ч.(1) ст.258 Административного кодекса, начатые до даты вступления в силу настоящего кодекса административные и предварительные производства, не оконченные до 1 апреля 2019 года, завершаются в соответствии с законоположениями, действовавшими до даты вступления в силу настоящего кодекса. Данное положение действительно и для

предварительных производств, начатых после даты вступления в силу настоящего кодекса, по административным производствам, открытым до даты вступления его в силу.

Согласно ч.(3) ст.189 Административного иска, в предусмотренных законом случаях, а также с целью реализации своих прав, вытекающих из административного договора, административный может быть предъявлен и органом публичной власти.

Согласно ст.191 Административного иска,

(1) За исключением случаев, предусмотренных частями (2) и (3). разрешают в первой инстанции все административные иски.

(2) Апелляционные палаты разрешают в первой инстанции административные иски в отношении нормативных административных актов, не подлежащих контролю конституционности.

В соответствии с положениями п.е) ч.(1) ст.224 Административного иска, рассмотрев административный иск в первой инстанции, судебная инстанция выносит одно из следующих решений: по иску о нормативном контроле - полностью или частично аннулирует нормативный административный акт в случае его незаконности или констатирует его ничтожность, если таковой ничтожен.

**05 июня 2019 года** в Апелляционную палату Комрат поступил отзыв представителя Главы (Башкана) АТО Гагаузия, Дели В. на иски, в котором просит отклонить исковое заявление и дополнение к исковому заявлению Территориального Бюро Комрат Государственной канцелярии и оставить в силе Закон АТО Гагаузия №33-СЗ/VI от 15.01.2019 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте» и Постановление Народного собрания Гагаузии №247-СЗ/VI от 15.01.2019 года «О законе АТО Гагаузия «Об индивидуальном предпринимательском патенте». (том 1, л.д.42-44)

Ознакомившись с исковым заявлением и дополнением к исковому заявлению Территориального Бюро Комрат Государственной канцелярии к Народному Собранию Гагаузии, Главе (Башкану) Гагаузии об аннулировании местного Закона АТО Гагаузия №33-СЗ/VI от 15.01.2019 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте», апеллант считает обоснованным заявление Территориального Бюро Комрат Государственной канцелярии необоснованным, а Закон АТО Гагаузия №33-СЗ/VI от 15.01.2019 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте» законным, принятым в соответствии с действующим законодательством Республики Молдова, в рамках компетенции Народного Собрания Гагаузии и Главы (Башкана) Гагаузии по следующим основаниям.

Республика Молдова в лице Парламента Республики Молдова, принимая Конституцию Республики Молдова от 29 июля 1994 года, согласно статьи 8 Конституции, взяла на себя обязательство соблюдать общепризнанные принципы и нормы международного права. Руководствуясь принципами Конституции Республики Молдова парламент Республики Молдова 23 декабря 1994 года принимает Закон Республики плова №344-ХІІІ «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)». Постановлением парламента Республики Молдова № 1253 от 16 июля 1997 года ратифицирована Европейская Хартия местного самоуправления с вступлением её в силу на территории Республики Молдова с 01 февраля 1998 года.

Таким образом, Европейская Хартия местного самоуправления с 01.02.1998 года стала гарантом права местных органов публичной власти Республики Молдова располагать действенным потенциалом для разрешения и управления в рамках закона, под собственную ценность и в интересах населения значительной частью общественных дел. В последствии, Законом Республики Молдова №344 от 25.07.2003 года Парламент Республики Молдова вносит изменения в Конституцию Республики Молдова от 29 июля 1994 года, которым конституционно закрепляется особый статус Гагаузии как формы самоопределения гагаузов, являющейся составной и неотъемлемой частью Республики Молдова, которая самостоятельно, в пределах своей компетенции, в соответствии с положениями Конституции Республики Молдова, решает вопросы политического, экономического и культурного характера в интересах всего населения.

На основании Закона Республики Молдова № 435 от 28.12.2006 года «Об административной децентрализации» административная децентрализация на всей территории Республики Молдова осуществляется на основе принципа местной автономии, предусматривающего гарантирование права и реальной способности местных органов публичной власти регламентировать и управлять в соответствии с законом под свою ответственность и в интересах местного населения существенной частью общественных дел.

Согласно части (2) статьи 2 Закона Республики Молдова № 436 от 28.12.2006 года «О местном публичном управлении», порядок организации и функционирования органов местного публичного управления в автономном территориальном образовании с особым правовым статусом регламентируется на основе положений, зафиксированных в Конституции, Законе об административной децентрализации, Законе об особом правовом статусе Гагаузии и настоящем законе.

Таким образом, органы местного публичного управления Республики Молдова, в том числе Гагаузия, получили право на основании общепризнанных принципов и норм международного права, а также ряда Законов Республики Молдова пользоваться автономией в принятии решений, организационной автономией, автономией в финансовом управлении и иметь право на инициативу во всем, что касается управления местными публичными делами, осуществляя свои полномочия в пределах управляемой территории и в рамках закона.

Согласно статьи 12 Закона Республики Молдова №344-ХІІІ от 23 декабря 1994 года «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» Народное Собрание принимает местные законы в области:

- науки, культуры, образования;
- жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства; здравоохранения, физической культуры и спорта;
- местной бюджетно-финансовой и налоговой деятельности; экономики и экологии;
- трудовых отношений и социального обеспечения.

В соответствии с частью (1) статьи 13 Закона Республики Молдова №344-ХІІІ от 23 декабря 1994 года «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» принятый местный закон подписывается Главой (Башканом) Гагаузии в 10-дневный срок.

Закон АТО Гагаузия №33-С3/VI от 15.01.2019 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте» регулирует отношения в области местной бюджетно-финансовой и налоговой деятельности, экономики. Закон АТО Гагаузия №33-С3/VI от 15.01.2019 года действует исключительно на территории АТО Гагаузии. Закон республики Молдова №93 от 15.07.1998 года «О предпринимательском патенте», Закон Республики Молдова №235 от 20.07.2006 года «Об основных принципах регулирования предпринимательской деятельности», Налоговый Кодекс, утверждённый Законом Республики Молдова №1163 от 24.04.1997 года действуют на всей территории Республики Молдова, в том числе на территории АТО Гагаузии.

Закон АТО Гагаузия №33-С3/VI от 15.01.2019 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте» не отменяет действие и не противоречит положениям Закона Республики Молдова №93 от 15.07.1998 года «О предпринимательском патенте», Закона Республики Молдова №235 от 20.07.2006 года «Об основных принципах регулирования предпринимательской деятельности», Налогового Кодекса, утверждённого Законом республики Молдова №1163 от 24.04.1997 года на территории АТО Гагаузии.

Таким образом, на территории АТО Гагаузии, в соответствии с Конституцией Республики Молдова, Европейской Хартией местного самоуправления действуют нормативные акты Республики Молдова и местные нормативные акты АТО Гагаузия, в том числе, в области местной бюджетно-финансовой и налоговой деятельности, экономики.

У жителей АТО Гагаузии на основании действующих нормативных актов Республики Молдова, общепризнанных принципов и норм международного права, а также нормативных актов Гагаузии существует, в целях удовлетворения национальных потребностей и сохранения самобытности, право выбора для наиболее полного и всестороннего развития, получать предпринимательский патент для деятельности на территории АТО Гагаузии как составной части Республики Молдова на основании Закона Республики Молдова №93 от 18.07.1998 года «О предпринимательском патенте» и Закона АТО Гагаузия №33-С3/VI от 15.01.2019 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте».

В соответствии со статьями 4,5 Закона Республики Молдова №397 от 16.10.2003 года «О местных публичных финансах» плата за предпринимательский патент является категорией общественных общих доходов местных бюджетов.

Согласно ч.(1) статьи 8 Европейской Хартии местного самоуправления любой административный надзор за деятельностью органов местного самоуправления может осуществляться только таким образом и в тех случаях, которые предусмотрены Конституцией или законом.

В соответствии с пунктом с) статьи 62 Закона Республики Молдова №436 от 28.12.2006 года «О местном публичном управлении» административный контроль основывается на принципе недопустимости ограничения права органа местного публичного управления управлять относящимися к его компетенции делами автономно в соответствии с законом.

Учитывая вышеизложенное, считает искомое заявление и дополнение к исковому заявлению Территориального Бюро Комрат Государственной канцелярии к Народному Собранию Гагаузии, Главе (Башкану) Гагаузии необоснованным и не содержащим оснований для аннулирования Закона АТО Гагаузия №33-С3/VI от 15.01.2019 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте» и Постановления Народного собрания Гагаузии №247-С3/VI 15.01.2019 года «О законе АТО Гагаузия «Об индивидуальном предпринимательском патенте».

**06 июня 2019 года** в Апелляционную палату Комрат поступил отзыв Государственной налоговой службы на иски, в котором просит удовлетворить искомое заявление и дополнение к исковому заявлению

Территориального Бюро Комрат Государственной канцелярии об аннулировании Закона АТО Гагаузия №33 от 15.01.2019 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте». (л.д.48-49)

**07 июня 2019 года** в Апелляционную палату Комрат поступил отзыв Народного Собрания Гагаузии на иск, в котором просит отклонить иски требования Территориального Бюро Комрат Государственной канцелярии как необоснованные. (л.д.51-54)

В обоснование отзыва Народное Собрание Гагаузии указало следующее.

24 апреля 2019 года истцом, Территориальным Бюро Комрат Государственной канцелярии, далее ТБКГК, был подан иск об аннулировании местного закона АТО Гагаузия №33-С3/VI от 15.01.2019 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте» и об аннулировании Постановления Народного Собрания Гагаузии №247-С3/VI от 15.01.2019 года «О законе АТО Гагаузия «Об индивидуальном предпринимательском патенте»». Истец просит аннулировать указанный местный закон и постановление как принятые в нарушение закона и с превышением пределов компетенции.

Ознакомившись с исковыми требованиями, ответчик считает их необоснованными и подлежащими отклонению по следующим основаниям.

1. Одним из доводов, приведенных истцом является то, что принятый Закон АТО Гагаузия №33-С3/VI от 15.01.2019 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте» очень схож по своему содержанию и структуре с местным Законом АТО Гагаузия №52-XXI/Ш от 29.09.2006 года «О предпринимательском патенте». Последний в свою очередь решением Административного суда от 20.12.2017 года был аннулирован. Тем самым, приняв и промульгировав Закон АТО Гагаузия №33-С3/VI от 15.01.2019 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте» законодательный орган Гагаузии и глава исполнительной власти Гагаузии фактически проигнорировало данное решение судебной инстанции.

В соответствии с требованиями Конституции Республики Молдова, отраженными в статье 111 - Гагаузия это автономно-территориальное образование с особым статусом, как форма самоопределения гагаузов, являющееся составной и неотъемлемой частью Республики Молдова, которое самостоятельно, в пределах своей компетенции, в соответствии с положениями Конституции Республики Молдова, решает вопросы политического, экономического и культурного характера, в интересах всего населения. На территории автономно-территориального образования Гагаузия гарантируются все права и свободы, предусмотренные Конституцией и законодательством Республики Молдова.

Также в соответствии со ст.7 Закона Республики Молдова №344-ХІІІ от 23.12.1994 года «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» - представительным органом Гагаузии, обладающим правом принятия нормативных актов в пределах своей компетенции, является Народное Собрание Гагаузии. В ч.(1) ст.2 вышеназванного закона АТО Гагаузия в пределах своей компетенции самостоятельно решат вопросы политического, экономического и культурного развития в интересах всего населения. Следуя вышеуказанным полномочиям, 15 января 2019 года Народным Собранием был принят местный закон «Об индивидуальном предпринимательском патенте» регламентирующий осуществление отдельных видов предпринимательской деятельности на территории Гагаузии при упрощенной системе регистрации, налогообложения, учета и отчетности на основе предпринимательского патента.

Ответчик не согласен с выводом истца, что обжалуемый Закон АТО Гагаузия №33-С3/VI от 15.01.2019 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте» очень схож по своему содержанию и структуре с местным Законом АТО Гагаузия №52-XXI/III от 29.09.2006 года «О предпринимательском патенте», который в свою очередь решением Административного суда от 20.12.2017 года был аннулирован.

Во-первых, отмечает, что вышеуказанные законы регламентируют одну и ту же сферу. Во-вторых, структура всех законов АТО Гагаузия должна соответствовать требованиям законодательной техники установленных Законом АТО Гагаузия №37- XIV/III от 28 июля 2005 года «О законодательных актах». Дублирование некоторых статей Закона АТО Гагаузия №52-XXI/III от 29.09.2006 года «О предпринимательском патенте» не является основанием для отмены закона либо признания его незаконным и принятым с нарушением компетенции.

2. Следующим доводом истца является то, что пределы компетенции Народного Собрания Гагаузии ограничиваются действующим законодательством, а налогообложение предпринимательской деятельности, в том числе по патенту регулируются органическими законами Парламента РМ. Данным мнением ущемляются полномочия АТО Гагаузия и ограничивается экономическая самостоятельность Автономии, что не допустимо, так как полномочия по принятию местных законов, действующих на территории АТО Гагаузия в области местной бюджетно-финансовой и налоговой деятельности предоставлены Народному собранию в соответствии с п.д) ч.(2) ст.12 Закона Республики Молдова №344-ХІІІ от 23.12.1994 года «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)».

В соответствии со ст.25 Закона Республики Молдова №344-ХІІІ от 23.12.1994 года «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» -

Республика Молдова является гарантом полной и безусловной реализации полномочий Гагаузии.

При этом, преамбула вышеназванного закона гласит «Руководствуясь вышеуказанными принципами Конституции Республики Молдова, проявляя добрую волю и стремление сохранить веками складывавшиеся добрые отношения между народами, в целях удовлетворения национальных потребностей и сохранения самобытности гагаузов, их наиболее полного и всестороннего развития, обеспечения политической и экономической самостоятельности, принимая во внимание приоритет прав человека, необходимость сочетания общечеловеческих и национальных интересов, подтверждая равенство всех граждан, проживающих в создаваемом территориальном автономном образовании, независимо от национальной принадлежности и других признаков, Парламентом был принят Закон РМ «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)». Тем самым, Парламент РМ уполномочил органы публичного управления АТО Гагаузия принимать собственное законодательство для регулирования споров, относящихся к компетенции Народного Собрания Гагаузии, принятие нормативных актов, обязательных к исполнению на территории Гагаузии, в том числе, в области местной бюджетно-финансовой и налоговой деятельности.

Так согласно п.д) ч. (2) ст.12 Закона РМ «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» и п.г) ч. (2) ст.51 Уложения Гагаузии №28-XXX/1 от 05.06.1998 года к компетенции Народного Собрания Гагаузии относится принятие местной бюджетно-финансовой и налоговой деятельности, обязательных к исполнению на территории АТО Гагаузии. Поэтому считает, что Закон АТО Гагаузия №33-С3/VI от 15.01.2019 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте» является той самой компетенцией в экономической области самостоятельного развития Гагаузии в интересах всего населения.

Учитывая тот факт, что согласно ст.74 Конституции РМ органические законы принимаются большинством голосов избранных депутатов, а органический закон, регламентирующий особый статус автономно-территориального образования Гагаузия, тремя пятими голосов избранных депутатов, то логично напрашивается вывод о том, что Закон РМ «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» №344-ХШ от 23.12.1994 года занимает в иерархии органических законов превалирующее место.

Вышеуказанный закон предоставляет Народному Собранию Гагаузии право принимать местные законы, в том числе, в области местной бюджетно-финансовой и налоговой деятельности, в связи с чем, ответчик считает неверным довод истца о том, что Закон АТО Гагаузия №33-С3/VI от

15.01.2019 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте» издан с нарушением компетенции.

Согласно ч. (1) ст. 109 Конституции РМ - публичное управление в административно-территориальных единицах основывается на принципах местной автономии, децентрализации общественных служб, выборности властей местного публичного управления и консультаций с гражданами по важнейшим вопросам местного значения.

Европейская хартия о местном самоуправлении предусматривает в ст. 4, что органы местного самоуправления в пределах, установленных законом, обладают полной свободой действий для осуществления собственных инициатив по любому вопросу. Предоставляемые органам местного самоуправления полномочия должны быть полными и исключительными.

Считает, что в части оспаривания полномочий Народным Собранием Гагаузии истец должен учесть вышеуказанные нормы международного и национального права, в процессе реализации предоставленных им законом своих полномочий по принятию местных законов в области местной бюджетно-финансовой и налоговой деятельности.

Таким образом, с учетом основных принципов законотворчества (ст.4 Закона РМ «О законодательных актах» №780 от 27.12.2001 года) целесообразности, согласованности, последовательности, и соотносимости конкурирующих норм, соответствие общепризнанным принципам и нормам международного права и конституционным положениям и согласованность с существующей правовой базой, ответчик НСГ считает, что Закон АТО Гагаузия №33-С3/VI от 15.01.2019 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте» принят в пределах представленных законов (Закона РМ «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» и Уложения Гагаузии) полномочий.

3.Что же касается следующего довода, в части несоответствия Закона АТО Гагаузия №33-С3/VI от 15.01.2019 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте» Закону РМ №93 от 15.07.1998 года «О предпринимательском патенте». Согласно положениям ч.(2) ст.16 Закона РМ №100 от 22.12.2017 года «О нормативных актах» при издании нормативных актов органов власти автономных территориальных образований с особым правовым статусом учитывается характер их подчинённости актам высшего уровня и то, что они не могут противоречить им. Также в ч.(1) ст.17 данного закона гласит, что органы власти автономных территориальных образований с особым правовым статусом в пределах компетенции, установленной Конституцией Республики Молдова, Законом о Правительстве № 136/2017, Законом об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери) №344/1994, также другими нормативными актами, принимают действующие только в

пределах подведомственной им территории местные законы и другие нормативные акты.

Тот довод, что обжалуемый Закон АТО Гагаузия №33-СЗ/VI от 15.01.2019 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте» не согласованы с некоторыми нормами Налогового Кодекса РМ, либо наоборот, не свидетельствуют о необходимости упразднения предоставленных АТО Гагаузии прав и свобод в соответствующих областях, а указывает на наличие определенных проблем в законотворческом процессе.

Полагает ошибочным в данном случае противопоставление нормативных актов по характеру содержащихся в них норм (общие либо специальные). Определяя вид законодательного акта (в контексте ст. ст. 7, 9 Закона РМ №780 от 27.12.2001 года «О законодательных актах») Закон РМ №344 от 23.12.1994 года «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» по характеру регулируемых правоотношений является органическим законом, на это имеется соответствующее указание в ст.27 вышеназванного закона.

Наличие же отдельных противоречий оспариваемого Закона АТО Гагаузия с некоторыми положениями Налогового кодекса РМ считает необходимым рассматривать с точки зрения проблем механизма правового регулирования, законотворческого процесса и необходимости систематизации законодательных актов.

4.Следующим ошибочным доводом истца считает то, что при разработке Закона АТО Гагаузия №33-СЗ/VI от 15.01.2019 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте» не были учтены принципы единства нормативно-правовых положений, исключая противоречивые толкования и несогласованность применимых положений. Данный закон был принят согласно положениям Закона РМ №93 от 15.07.1998 года «О предпринимательском патенте» и указывает, что довод истца не обоснован, поскольку на территории АТО Гагаузии условия иные, чем законодательство установленные на всей территории государства.

**06 июня 2019 года** Территориальное бюро Комрат Государственной канцелярии обратилось в Апелляционную палату Комрат с административным иском к Исполнительному комитету Гагаузии (Гагауз Ери) об аннулировании Постановления Исполнительного комитета Гагаузии №5/14 от 04.02.2019 года об утверждении положения «О функционировании индивидуального предпринимательском патента на территории АТО Гагаузии», как незаконного по существу, будучи принятого в нарушение закона. (л.д.1-3, том 2)

*В обоснование иска указано следующее.*

Исходя из функциональной деятельности, Территориальное бюро Комрат Государственной канцелярии, в соответствии со ст.ст.64 и 68 Закона №436 от 28.12.2006 года «О местном публичном управлении», осуществляя контроль законности административных актов принятых Исполнительным комитетом Гагаузии (Гагауз Ери), констатировало незаконность Постановления №5/14 от 04.02.2019 года Об утверждении Положения «О функционировании индивидуального предпринимательского патента на территории АТО Гагаузия» и внесло в адрес ответчика представление о незаконности №1304ОТ5-186 от 15.04.2019 года. В установленный законом срок представление не было рассмотрено ответчиком.

Указанным Постановлением Исполком Гагаузии утвердил Положение о функционировании индивидуального предпринимательского патента на территории АТО Гагаузия.

Рассматриваемый акт Исполнительного Комитета Гагаузии (Гагауз Ери) подлежит отмене по следующим основаниям.

1) В соответствии с ч. (2) ст. 3 Закона РМ №436 от 28.12.2006 «О местном публичном управлении» органы местного публичного управления обладают автономией в принятии решений, организационной, управленческой и финансовой автономией, а также правом на инициативу во всем, что касается управления местными публичными делами, осуществляя свою власть в пределах подведомственной территории в соответствии с законом.

Согласно ч.(1) ст. 21 Административного кодекса, органы публичной власти и компетентные судебные инстанции обязаны действовать в соответствии с законом и иными нормативными актами.

Согласно ст.3 местного закона об Исполнительном Комитете Гагаузии (Гагауз Ери) №31-XXXII/I от 9 июля 1998 года, в соответствии со своими полномочиями Исполком обеспечивает: 1) исполнение и соблюдение Конституции и законов Республики Молдова, указов Президента Республики Молдова, постановлений Правительства Республики Молдова, Уложения Гагаузии, нормативных актов Народного Собрания Гагаузии, постановлений и распоряжений Главы Гагаузии.

Согласно ст.9 указанного закона, Исполком в соответствии со своими полномочиями: 2) претворяет в жизнь законы Республики Молдова, указы Президента Республики Молдова, постановления Правительства Республики Молдова, нормативные акты Народного Собрания, постановления и распоряжения Главы и Исполкома Гагаузии.

Согласно ч.(3) ст.13 закона Республики Молдова №344/23.12.94 Закон об особом правовом статусе, местный закон вступает в силу со дня опубликования, если иное не оговорено в тексте закона.

В соответствии с ч.(1) ст.17 указанного закона, Исполнительный комитет Гагаузии обеспечивает: а) исполнение и соблюдение Конституции и законов Республики Молдова, а также нормативных актов Народного Собрания.

В ст. 20 абз. первый и второй Закона АТО Гагаузия №33-С3/VI от 15.01.19 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте» принятого Народным Собранием Гагаузии (Халк Топлушу) указано: Исполнительному Комитету Гагаузии в месячный срок разработать и утвердить Положение, регулирующее форму бланка, порядок выдачи и продления индивидуального предпринимательского патента; форму и порядок предоставления отчетности; порядок ведения учета...

Настоящий Закон вступает в силу со дня опубликования в официальном бюллетене Гагаузии «Ekspres-Kanon»....

Указанный местный Закон был опубликован 01.03.19 года в официальном бюллетене Гагаузии «Ekspres-Kanon». Таким образом, Постановление Исполнительного Комитета Гагаузии №5/14 от 04.02.19 года могло быть принято только после 01.03.19 года, то есть после вступления в силу местного Закона.

2) Местный Закон АТО Гагаузия №33-С3/VI от 15.01.19 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте» по причине его незаконности ТБК ГК был оспорен в административном суде Апелляционной палаты Комрат (копия искового заявления прилагается). Поскольку рассматриваемое Постановление Исполнительного Комитета Гагаузии №5/14 от 04.02.2019 года принято во исполнение Закона АТО Гагаузия №33-С3/VI от 15.01.19 года, то как следствие подлежит отмене по причине незаконности и Постановление Исполнительного Комитета Гагаузии №5/14 от 04.02.2019 года.

**20 июня 2019 года** в Апелляционную палату Комрат поступил отзыв Исполнительного комитета Гагаузии на иск, в котором просит отклонить исковое заявление (административный иск о нормативном контроле) Территориального Бюро Комрат Государственной канцелярии к Исполнительному комитету Гагаузии (Гагауз Ери) об аннулировании Постановления Исполнительного комитета Гагаузии (Гагауз Ери) №5/14 от 04.02.2019 года «Об утверждении Положения «О функционировании индивидуального предпринимательского патента на территории АТО Гагаузия». (т.1 л.д.17-19)

В обоснование отзыва Исполнительный комитет Гагаузии указал следующее.

Ознакомившись с исковым заявлением (административный иск о нормативном контроле) Территориального Бюро Комрат Государственной

канцелярии к Исполнительному комитету Гагаузии (Гагауз Ери) об аннулировании Постановления Исполнительного комитета Гагаузии (Гагауз Ери) №5/14 от 04.02.2019 года «Об утверждении Положения «О функционировании индивидуального предпринимательского патента на территории АТО Гагаузия», считает исковое заявление (административный иск о нормативном контроле) Территориального Бюро Комрат Государственной канцелярии необоснованным, а Постановление Исполнительного комитета Гагаузии (Гагауз Ери) №5/14 от 04.02.2019 года «Об утверждении Положения «О функционировании индивидуального предпринимательского патента на территории АТО Гагаузия» законным, принятым в соответствии с действующим законодательством Республики Молдова, в рамках компетенции Исполнительного комитета Гагаузии (Гагауз Ери) по следующим основаниям.

Согласно части (2) статьи 17 Закона Республики Молдова №344-ХІІІ «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» Исполнительный комитет обладает правом законодательной инициативы в Народном Собрании Гагаузии.

09 января 2019 года Исполнительный комитет Гагаузии принимает Постановление №2/1 О проекте Закона АТО Гагаузия «Об индивидуальном предпринимательском патенте».

Согласно пункту (2) Постановления №2/1 Исполнительного комитета Гагаузии одобренный проект Закона АТО Гагаузия «Об индивидуальном предпринимательском патенте» направляется в Народное Собрание Гагаузии для рассмотрения и принятия.

11 января 2019 года Исполнительный комитет Гагаузии в соответствии с Постановлением Правительства Республики Молдова № 618 от 05.10.1993 года «Об утверждении Правил по разработке организационных и распорядительных документов и Типовой инструкции по ведению делопроизводства в органах центрального отраслевого публичного управления и местного самоуправления Республики Молдова» регистрирует в редакции газеты «Вести Гагаузии» для опубликования в специальном бюллетене ЕКSPRES-KANON» согласно статьи 1 Закона АТО Гагаузия №33-ХХХІІІ/І от 11 сентября 1998 года «О порядке опубликования и вступления в силу официальных актов» ряд нормативных актов, в числе которых и Постановление Исполнительного комитета Гагаузии №2/1 от 09.01.2019 года «О проекте Закона АТО Гагаузия «Об индивидуальном предпринимательском патенте» (копия письма прилагается).

11 января 2019 года Исполнительный комитет Гагаузии в соответствии с Постановлением Правительства Республики Молдова № 618 от 05.10.1993 года «Об утверждении Правил по разработке организационных и

распорядительных документов и Типовой инструкции по ведению делопроизводства в органах центрального отраслевого публичного управления и местного самоуправления Республики Молдова» регистрирует в Народном Собрании Гагаузии Постановление Исполнительного комитета Гагаузии №2/1 от 09.01.2019 года «О проекте Закона АТО Гагаузия «Об индивидуальном предпринимательском патенте» (копия письма прилагается).

15 января 2019 года Народное Собрание Гагаузии, рассмотрев Постановление Исполнительного комитета Гагаузии №2/1 от 09.01.2019 года, принимает Постановление №247-С3/VI о принятии закона АТО Гагаузии «Об индивидуальном предпринимательском патенте» в двух чтениях. Постановление Народного Собрания Гагаузии №247-С3/VI от 15.01.2019 года вступило в силу со дня принятия (опубликовано в официальном бюллетене Гагаузии «EKSPRES-KANON» №5-8(500-503) от 18.01.2019 года).

В соответствии с пунктом а) статьи 17 Закона Республики Молдова №344-ХШ «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)», Исполнительный комитет Гагаузии обеспечивает исполнение и соблюдение Конституции и законов Республики Молдова, а также нормативных актов Народного Собрания.

04 февраля 2019 года Исполнительный комитет Гагаузии, во исполнение Закона АТО Гагаузия «Об индивидуальном предпринимательском патенте» №33-С3/VI от 15.01.2019 года, утверждённого Постановлением Народного Собрания Гагаузии №247-С3/VI от 15.01.2019 года, принимает Постановление №5/14 «Об утверждении Положения «О функционировании индивидуального предпринимательского патента на территории АТО Гагаузия» (опубликовано в официальном бюллетене Гагаузии «EKSPRES-KANON» №43- 45 (538-540) от 29.03.2019 года).

Согласно Закону АТО Гагаузия №33-XXXIII/I от 11 сентября 1998 года «О порядке опубликования и вступления в силу официальных актов» в Официальном бюллетене EKSPRES-KANON» Гагаузии подлежат публикации только нормативные акты автономии. Проекты нормативных актов не имеют силу нормативных актов, поэтому их публикация в Официальном бюллетене «EKSPRES-KANON» Гагаузии не обязательна. Полагает очевидным, что публикация Постановления Исполнительного комитета Гагаузии №2/1 от 09.01.2019 года в официальном бюллетене Гагаузии «EKSPRES- KANON» лишь 01.03.2019 года является редакционным решением газеты «Вести Гагаузии», что не является основанием для отмены обжалуемого Постановления Исполнительного комитета Гагаузии.

Согласно части (1) статьи 8 Европейской Хартии местного самоуправления (ратифицированной Постановлением Парламента Республики Молдова №1253 от 16 июля 1997 года и вступлением её в силу на территории всей Республики Молдова с 01 февраля 1998 года) любой административный надзор за деятельностью органов местного самоуправления может осуществляться только таким образом и в тех случаях, которые предусмотрены Конституцией или законом. В соответствии с пунктом с) статьи 62 Закона Республики Молдова №436 от 28.12.2006 года «О местном публичном управлении» административный контроль основывается на принципе недопустимости ограничения права органа местного публичного управления управлять относящимися к его компетенции делами автономно в соответствии с законом.

Учитывая вышеизложенное, считает исковое заявление (административный иск о нормативном контроле) Территориального Бюро Комрат Государственной канцелярии к Исполнительному комитету Гагаузии (Гагауз Ери) об аннулировании Постановления Исполнительного комитета Гагаузии (Гагауз Ери) №5/14 от 04.02.2019 года «Об утверждении Положения «О функционировании индивидуального предпринимательского патента на территории АТО Гагаузия» не содержащим оснований для аннулирования Постановления Исполнительного комитета Гагаузии (Гагауз Ери) №5/14 от 04.02.2019 года Об утверждении Положения «О функционировании индивидуального предпринимательского патента на территории АТО Гагаузия».

**19 сентября 2019 года** определением Апелляционной палаты Комрат ходатайство представителя истца Территориального бюро Комрат Государственной канцелярии, Дерменжи В. было удовлетворено; административное дело №3-11/2019 по иску Территориального бюро Комрат Государственной канцелярии к Исполнительному Комитету Гагаузии об аннулировании Постановления Исполнительного Комитета Гагаузии (Гагауз Ери) №5/14 от 04.02.2019 года Об утверждении Положения «О функционировании индивидуального предпринимательского патента на территории АТО Гагаузия», как незаконного по существу, будучи принятого в нарушение закона было объединено с административным делом №3-5/2019 по иску Территориального бюро Комрат Государственной канцелярии к Народному Собранию Гагаузии, Главе (Башкану) Гагаузии об аннулировании местного Закона АТО Гагаузия №33-С3/VI от 15.01.2019 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте», как незаконного по существу, будучи принятого в нарушение закона и установленной компетенции, об аннулировании Постановления Народного Собрания Гагаузии №247-С3/VI от 15.01.2019 года «О законе АТО Гагаузия «Об

индивидуальном предпринимательском патенте», как незаконного по существу будучи принятого в нарушение закона, для совместного рассмотрения, присвоив делу общий номер №3-5/2019, комп. номер 2-19024560-06-3-250432019-1. (л.д.86-87, том 1)

**04 июня 2020 года** определением Апелляционной палаты Комрат:

-признан недопустимым административный иск Территориального бюро Комрат Государственной канцелярии к Исполнительному Комитету Гагаузии об аннулировании Постановления Исполнительного Комитета Гагаузии (Гагауз Ери) №5/14 от 04.02.2019 года «Об утверждении Положения «О функционировании индивидуального предпринимательского патента на территории АТО Гагаузия»», как незаконного по существу, будучи принятого в нарушение закона.

-признан недопустимым административный иск Территориального бюро Комрат Государственной канцелярии к Народному Собранию Гагаузии, Главе (Башкану) Гагаузии об аннулировании местного Закона АТО Гагаузия №33-СЗ/VI от 15.01.2019 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте», как незаконного по существу, будучи принятого в нарушение закона и установленной компетенции, об аннулировании Постановления Народного Собрания Гагаузии №247-СЗ/VI от 15.01.2019 года «О законе АТО Гагаузия «Об индивидуальном предпринимательском патенте», как незаконного по существу, будучи принятого в нарушение закона.(л.д. 159,160-171)

**На это определение суда начальником Территориального бюро Комрат Государственной канцелярии РМ, представителем Правительства РМ в территории Манол П. и Государственной налоговой службой** были поданы кассационные жалобы (л.д. 189-191, 207-213), которые определением Высшей судебной палаты от 07 октября 2020 года были удовлетворены, отменено определение Апелляционной палаты Комрат от 04.06.2020 года и дело направлено для рассмотрения по существу. (л.д. 261-264, том 1)

**16 октября 2020 года** дело поступило в Апелляционную палату Комрат для рассмотрения вышеуказанных административных исков. (л.д. 1, том 3)

**В судебном заседании представитель истца Территориального бюро Комрат Государственной канцелярии, Дерменжи В.** в полном объеме поддержала иски и просила аннулировать Постановление Исполнительного Комитета Гагаузии (Гагауз Ери) №5/14 от 04.02.2019 года Об утверждении Положения «О функционировании индивидуального предпринимательского патента на территории АТО

Гагаузия», как незаконный по существу, будучи принятый в нарушение закона, а также аннулировать местный Закон АТО Гагаузия №33-СЗ/VI от 15.01.2019 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте», как незаконный по существу, будучи принятый в нарушение закона и установленной компетенции и Постановление Народного Собрания Гагаузии №247-СЗ/VI от 15.01.2019 года «О законе АТО Гагаузия «Об индивидуальном предпринимательском патенте», как незаконный по существу, будучи принятый в нарушение закона.

Также пояснила, что пределы компетенции Народного Собрания Гагаузии ограничиваются действующим законодательством, а налогообложение предпринимательской деятельности, в том числе по патенту регулируется органическим законом, а именно Налоговым Кодексом.

Таким образом просит аннулировать два указанных административных акта.

***В судебном заседании представитель третьего лица, Государственной налоговой службы, не заявляющего самостоятельных требований на предмет спора на стороне истца, Чобану Н.*** поддержал основания отзыва и просил вынести решение об удовлетворении исковых требований истца в полном объеме.

***В судебном заседании представитель ответчика Народного Собрания Гагаузии (Халк Топлушу), Ябанжи И.*** в полном объеме поддержал доводы, изложенные в отзыве, и просил иски отклонить как необоснованные.

Также пояснил, что Закон АТО Гагаузия №33-СЗ/VI от 15.01.2019 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте» упрощает и облегчает развитие предпринимательской деятельности на территории Гагаузии, так розничная торговля начинается с подачи запроса в Примэрию населенного пункта. Государство также осуществляет контроль за порядком выдачи патентов, продлении и правильностью взимания налогов. В местном законе предусмотрен лишь более широкий спектр видов предпринимательской деятельности на основании патента, что продиктовано спецификой местности.

Таким образом считает, что Закон АТО Гагаузия №33-СЗ/VI от 15.01.2019 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте» принят в целях облегчения жизни патентообладателей.

Просит в удовлетворении иска отказать.

***В судебном заседании представитель ответчика Главы (Башкана) Гагаузии, Дели В.*** в полном объеме поддержала доводы, изложенные в отзыве, и просила отклонить иски от заявителя и дополнение к исковому

заявлению Территориального Бюро Комрат Государственной канцелярии и оставить в силе Закон АТО Гагаузия №33-С3/VI от 15.01.2019 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте» и Постановление Народного собрания Гагаузии №247-С3/VI от 15.01.2019 года «О законе АТО Гагаузия «Об индивидуальном предпринимательском патенте».

Считает, что Народное Собрание Гагаузии обладает компетенцией в области принятия такого закона, так как это предусмотрено органическим Законом «Об особом правовом статусе Гагаузии», ратифицированным Республикой Молдовой.

*Рассмотрев иски, выслушав пояснения, данные участниками процесса, исследовав имеющиеся в деле письменные доказательства в их совокупности и взаимосвязи, изучив применимые нормы закона, судебная иколлегия пришла к выводу о том, что иск Территориального бюро Комрат Государственной канцелярии к Исполнительному Комитету Гагаузии об аннулировании Постановления Исполнительного Комитета Гагаузии (Гагауз Ери) №5/14 от 04.02.2019 года «Об утверждении Положения «О функционировании индивидуального предпринимательского патента на территории АТО Гагаузия»», как незаконного по существу, будучи принятого в нарушение закона, и иск Территориального бюро Комрат Государственной канцелярии к Народному Собранию Гагаузии, Главе (Башкану) Гагаузии об аннулировании местного Закона АТО Гагаузия №33-С3/VI от 15.01.2019 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте», как незаконного по существу будучи принятого в нарушение закона и установленной компетенции, об аннулировании Постановления Народного Собрания Гагаузии №247-С3/VI от 15.01.2019 года «О законе АТО Гагаузия «Об индивидуальном предпринимательском патенте», как незаконного по существу будучи принятого в нарушение закона, подлежат удовлетворению в полном объеме по следующим мотивам.*

**Фактические обстоятельства дела.**

15 января 2019 года Народным Собранием Гагаузии был принят Закон АТО Гагаузия №33-С3/VI от 15.01.2019 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте».

04 февраля 2019 года Исполнительным Комитетом Гагаузии (Гагауз Ери) было принято Постановление «Об утверждении Положения «О функционировании индивидуального предпринимательского патента на территории АТО Гагаузия» № 5/14.

07 февраля 2019 года Государственная налоговая служба направило обращение Территориальному бюро Комрат Государственной канцелярии о

контроле законности Закона АТО Гагаузия №33-СЗ/VI от 15.01.2019 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте». (л.д.9-11, том 1)

14 марта 2019 года Территориальное Бюро Комрат Государственной Канцелярии направило в адрес Народного Собрания Гагаузии (Гагауз Ери) и Башкана Гагаузии (Гагауз Ери) представление о незаконности №1304OT5-124 с требованием об отмене Закона АТО Гагаузия №33-СЗ/VI от 15.01.2019 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте» и Постановления Народного Собрания Гагаузии №247-СЗ/VI от 15.01.2019 года о Законе АТО Гагаузия «Об индивидуальном предпринимательском патенте» как незаконные по существу, будучи принятые в нарушение закона и установленной компетенции.(л.д. 6-8, )

15 апреля 2019 года Территориальное Бюро Комрат Государственной Канцелярии направило в адрес Исполнительного Комитета Гагаузии (Гагауз Ери) представление о незаконности №1304OT5-186 с требованием об отмене Постановления Исполнительного Комитета Гагаузии № 5/14 от 04.02.2019 года «Об утверждении Положения «О функционировании индивидуального предпринимательского патента на территории АТО Гагаузия», как незаконное по существу, будучи принятое в нарушение закона и установленной компетенции.(л.д. 4, том 2)

Проверив соблюдение Территориальным Бюро Комрат Государственной канцелярии предварительного досудебного порядка обжалования Закона АТО Гагаузия №33-СЗ/VI от 15.01.2019 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте», Постановления Народного Собрания Гагаузии №247-СЗ/VI от 15.01.2019 года о Законе АТО Гагаузия «Об индивидуальном предпринимательском патенте» и Постановления Исполнительного Комитета Гагаузии № 5/14 от 04.02.2019 года «Об утверждении Положения «О функционировании индивидуального предпринимательского патента на территории АТО Гагаузия», судебная инстанция отмечает, что соответствующий досудебный порядок обжалования указанных административных актов истцом был соблюден, о чем свидетельствует представленные в судебную инстанцию Представления о незаконности за исх.№ 1304OT5-124 от 14.03.2019 года и №1304OT5-186 от 15.04.2019 г., направленные в адрес Народного Собрания Гагаузии, Башкану Гагаузии и Исполнительному Комитету Гагаузии в целях досудебного разрешения спора. (л.д.6-8, том 1, л.д. 4, том 2)

Представление о незаконности, направленное как в Народное Собрание Гагаузии, так и Башкану Гагаузии и Исполнительному Комитету Гагаузии, в качестве предварительного порядка разрешения спора, в установленные законом сроки ответчиками рассмотрены не были.

Не получив ответы на представление, истец в предусмотренный срок обратился с иском в административный суд.

Нормы права, подлежащие применению в рамках рассматриваемого спора.

*В соответствии со ст. 3 Административного кодекса РМ, целью административного законодательства является регулирование процесса осуществления административной деятельности и судебного контроля за этой деятельностью, направленное на обеспечение соблюдения предусмотренных законом прав и свобод физических и юридических лиц с учетом общественных интересов и норм правового государства.*

*В соответствии со ст.5 Административного кодекса РМ, административная деятельность представляет собой совокупность индивидуальных и нормативных административных актов, административных договоров, реальных актов, а также административных действий, осуществляемых органами публичной власти в режиме публичной власти, при помощи которых организуется применение закона и непосредственно применяется закон.*

*В соответствии со ст.195 Административного кодекса РМ, административное судопроизводство осуществляется в соответствии с положениями настоящего кодекса. Дополнительно применяются соответствующим образом положения Гражданского процессуального кодекса, за исключением статей 169–171.*

*В соответствии со ст.219 ч.(1) и ч.(2) Административного кодекса РМ, судебная инстанция обязана по собственной инициативе исследовать обстоятельства дела на основе всех законно принятых доказательств, не будучи связанной ни сделанными заявлениями, ни ходатайствами об истребовании доказательств со стороны участников.*

*Судебная инстанция принимает меры для исправления формальных ошибок, уточнения неясных заявлений, подачи нужных заявлений, дополнения неполных фактических данных и дачи всех заявлений, необходимых для установления и оценки обстоятельств дела. Судебная инстанция обращает внимание участников производства на не обсужденные ими фактические и правовые аспекты спора.*

*В соответствии со ст.224 ч.(1) п. а) Административного кодекса РМ, рассмотрев административный иск в первой инстанции, судебная инстанция выносит одно из следующих решений:*

а) по иску об оспаривании – полностью или частично аннулирует индивидуальный административный акт, а также возможное решение по предварительному заявлению, если они незаконны и ущемляют истца в его правах.

*В соответствии с ч.ч.(1), (2) ст.111 Конституции РМ, Гагаузия – это автономно-территориальное образование с особым статусом как форма самоопределения гагаузов, являющееся составной и неотъемлемой частью Республики Молдова, которое самостоятельно, в пределах своей компетенции, в соответствии с положениями Конституции Республики Молдова, решает вопросы политического, экономического и культурного характера в интересах всего населения.*

На территории автономно-территориального образования Гагаузия гарантируются все права и свободы, предусмотренные Конституцией и законодательством Республики Молдова.

*В соответствии со ст.2 Закона об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери) №344-ХІІІ от 23.12.1994 года, Управление в Гагаузии осуществляется на основе Конституции Республики Молдова, настоящего закона и других законов Республики Молдова (с исключениями, предусмотренными настоящим законом), не противоречащих им Уложения Гагаузии и нормативных актов Народного Собрания (Халк Топлушу) Гагаузии.*

*В соответствии со ст.7 Закона РМ об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери) №344-ХІІІ от 23.12.1994 года, представительным органом Гагаузии является Народное Собрание, обладающее правом принятия нормативных актов в пределах своей компетенции.*

*В соответствии с ч.(2) ст.12 Закона об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери) №344-ХІІІ от 23.12.1994 года, Народное Собрание принимает местные законы в области:*

- a) науки, культуры, образования;
- b) жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства;
- c) здравоохранения, физической культуры и спорта;
- d) местной бюджетно-финансовой и налоговой деятельности;
- e) экономики и экологии;
- f) трудовых отношений и социального обеспечения.

*В соответствии с ч.(6) ст.12 Закона об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери) №344-ХІІІ от 23.12.1994 года, Нормативные акты Гагаузии, противоречащие Конституции Республики Молдова и настоящему закону, признаются недействительными.*

*В соответствии с ч. (1) ст. 16 Закона об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери) №344-ХІІІ от 23.12.1994 года постоянно действующим исполнительным органом Гагаузии является Исполнительный комитет, который создается Народным Собранием на первой сессии на срок его полномочий.*

*В соответствии с ч.(1) ст. 3 местного Закона об Исполнительном Комитете Гагаузии (Гагауз Ери) № 31-XXXII/I от 9 июля 1998 года, в соответствии со своими полномочиями Исполком обеспечивает исполнение и соблюдение Конституции и законов Республики Молдова, указов Президента Республики Молдова, постановлений Правительства Республики Молдова, Уложения Гагаузии, нормативных актов Народного Собрания Гагаузии, постановлений и распоряжений Главы Гагаузии.*

*В соответствии с ч. (2) ст. 9 местного Закона об Исполнительном Комитете Гагаузии (Гагауз Ери) № 31-XXXII/I от 9 июля 1998 года, Исполком в соответствии со своими полномочиями претворяет в жизнь законы Республики Молдова, указы Президента Республики Молдова, постановления Правительства Республики Молдова, нормативные акты Народного Собрания, постановления и распоряжения Главы и Исполкома Гагаузии;*

*В соответствии с п.а) ч. (1) ст. 17 Закона об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери) №344-XIII от 23.12.1994 года, Исполнительный комитет Гагаузии обеспечивает исполнение и соблюдение Конституции и законов Республики Молдова, а также нормативных актов Народного Собрания;*

*В соответствии с ч. (2) ст. 3 Закона РМ №436 от 28.12.2006 года О местном публичном управлении, органы местного публичного управления обладают автономией в принятии решений, организационной, управленческой и финансовой автономией, а также правом на инициативу во всем, что касается управления местными публичными делами, осуществляя свою власть в пределах подведомственной территории в соответствии с законом.*

*В соответствии с ч.(1) ст. 21 Административного кодекса РМ, органы публичной власти и компетентные судебные инстанции обязаны действовать в соответствии с законом и иными нормативными актами.*

*В соответствии со ст. 132 Конституции РМ,*

(1) Налоги, сборы и любые другие доходы государственного бюджета, бюджета государственного социального страхования и бюджетов районов, городов и сел устанавливаются согласно закону соответствующими представительными органами.

(2) Любое иное налогообложение запрещено.

*В соответствии с ч. (4) ст. 3 Налогового Кодекса РМ, налогообложение осуществляется на основании настоящего кодекса и иных нормативных актов, принятых в соответствии с ним, официально опубликованных и действующих на установленный для уплаты налогов (пошлин) и сборов срок.*

*В соответствии со ст.5 ч.(1) Закона о предпринимательстве и предприятиях №845-ХІІ от 03.01.1992 года, отношения, связанные с предпринимательством, независимо от форм собственности и видов деятельности, регулируются настоящим Законом, гражданским и другим законодательством.*

*В соответствии с Преамбулой Закона о предпринимательском патенте №93- ХІV от 15.07.1998 года, настоящий закон регламентирует осуществление отдельных видов предпринимательской деятельности при упрощенной системе регистрации, налогообложения, учета и отчетности на основе использования предпринимательского патента.*

*В соответствии с ч.ч. (1), (3) и (5) ст.1 Закона о предпринимательском патенте №93- ХІV от 15.07.1998 года, предпринимательский патент (далее - патент) является именованным государственным свидетельством, удостоверяющим право на занятие указанным в нем видом предпринимательской деятельности в течение определенного срока.*

Форма патента утверждается Министерством финансов. Патент должен иметь не менее 10 степеней защиты.

Порядок ведения учета, распределения и хранения бланков предпринимательского патента и дубликатов патента устанавливается Министерством финансов.

*В соответствии со ст.63 ч.(1) Закона о местном публичном управлении №436-ХVІ от 28.12.2006 года, за организацию административного контроля за деятельностью органов местного публичного управления отвечает Государственная канцелярия. Контроль осуществляется непосредственно Государственной канцелярией или ее территориальными бюро, возглавляемыми представителями Правительства в территориях.*

#### **Оценка судебной инстанции.**

Оценив правовые и фактические обстоятельства дела, судебная коллегия приходит к выводу о том, что обжалуемые Территориальным Бюро Комрат Государственной Канцелярии -Закон АТО Гагаузия №33-СЗ/VI от 15.01.2019 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте», Постановление Народного Собрания Гагаузии №247- СЗ/VI от 15.01.2019 года «О законе АТО Гагаузия «Об индивидуальном предпринимательском патенте» и Постановление Исполнительного Комитета Гагаузии (Гагауз Ери) №5/14 от 04.02.2019 года «Об утверждении Положения «О функционировании индивидуального предпринимательского патента на территории АТО Гагаузия», подлежат аннулированию как незаконные.

*В обоснование указанного вывода судебная коллегия приводит следующие доводы.*

Народным Собранием Гагаузии был принят Закон АТО Гагаузия №33-СЗ/VI от 15.01.2019 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте», в соответствии с которым было регламентировано осуществление отдельных видов предпринимательской деятельности на территории Гагаузии при упрощенной системе регистрации, налогообложения, учета и отчетности на основе использования предпринимательского патента.

В результате проведенного анализа содержания указанного акта, судом установлено, что обжалуемый Закон АТО Гагаузия №33-СЗ/VI от 15.01.2019 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте» в целом дублирует Закон о предпринимательском патенте №93-ХIV от 15.07.1998 года, принятый Парламентом Республики Молдова, одновременно расширяя сферу видов деятельности, которые могут быть осуществлены на основании предпринимательского патента, устанавливает иную оплату за патент, предоставляя льготы некоторым категориям предпринимателей, в виде осуществления предпринимательской деятельности без уплаты взносов обязательного государственного социального страхования.

Указанное в своей совокупности, по мнению судебной коллегии, свидетельствует о том, что обжалуемый истцом Закон АТО Гагаузия №33-СЗ/VI от 15.01.2019 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте», не был принят во исполнение Закона о предпринимательском патенте №93-ХIV от 15.07.1998 года, принятого Парламентом Республики Молдова, а имеет своей целью подменить указанный законодательный акт Парламента Республики Молдова на территории АТО Гагаузия, что является недопустимым и противоречит основным принципам инициирования, разработки, согласования, издания нормативных актов органов власти автономных территориальных образований с особым правовым статусом.

*В соответствии со ст. 3 Закона о нормативных актах № 100 от 22.12.2017г.,*

- (1) При разработке нормативного акта должны соблюдаться принципы:
  - a) конституционности;
  - b) соблюдения основных прав и свобод;
  - c) законности и соотносимости конкурирующих норм;
  - d) целесообразности, согласованности, последовательности, стабильности и предсказуемости правовых норм;
  - e) обеспечения прозрачности, публичности и доступности;
  - f) соблюдения иерархической соподчиненности нормативных актов.
- (2) При разработке нормативного акта по регулированию предпринимательской деятельности соблюдаются принципы, установленные Законом об основных принципах регулирования предпринимательской деятельности № 235/2006.

(3) Нормативный акт должен соответствовать положениям Конституции Республики Молдова, международных договоров, одной из сторон которых является Республика Молдова, общепризнанным принципам и нормам международного права, а также законодательству Европейского Союза.

(4) Нормативный акт должен органично вписываться в действующую нормативную базу. С этой целью:

а) проект нормативного акта должен соотноситься с положениями нормативных актов высшего или того же уровня, с которыми он связан;

б) проект нормативного акта, подготовленный на основе нормативного акта высшего уровня, не может выходить за пределы компетенции, установленной данным актом, и не может противоречить его цели, принципам и положениям.

*В соответствии с ч.ч. (1), (2) и п.п.о) и v) ч. (3) ст. 10 Закона о нормативных актах № 100 от 22.12.2017г., органический закон – нормативный акт, представляющий собой развитие конституционных норм и действующий в областях, прямо предусмотренных Конституцией.*

Области, регулируемые органическим законом, установлены в пунктах а)–о) части (3) статьи 72 Конституции.

(3) В соответствии с положениями пункта р) части (3) статьи 72 Конституции органическим законом устанавливаются пределы регулирования предпринимательской деятельности Правительством и/или органами публичного управления и регулируются другие области, для которых Парламентом признано необходимым принятие органических законов согласно пункту г) части (3) статьи 72 Конституции.

В соответствии с ч.ч. (1) и (2) ст. 17 Закона о нормативных актах № 100 от 22.12.2017г., органы власти автономных территориальных образований с особым правовым статусом в пределах компетенции, установленной Конституцией Республики Молдова, Законом о Правительстве № 136/2017, Законом об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери) № 344/1994, Законом об основных положениях особого правового статуса населенных пунктов левобережья Днестра (Приднестровья) № 173/2005, также другими нормативными актами, принимают действующие только в пределах подведомственной им территории местные законы и другие нормативные акты.

При принятии, утверждении, издании и применении нормативных актов органов власти автономных территориальных образований с особым правовым статусом учитывается принцип их соответствия законодательству Республики Молдова.

*В соответствии со ст. 3 Закона о нормативных актах № 100 от 22.12.2017г.,*

(1) При разработке нормативного акта должны соблюдаться принципы:

- a) конституционности;
- b) соблюдения основных прав и свобод;
- c) законности и соотносимости конкурирующих норм;
- d) целесообразности, согласованности, последовательности, стабильности и предсказуемости правовых норм;
- e) обеспечения прозрачности, публичности и доступности;
- f) соблюдения иерархической соподчиненности нормативных актов.

(2) При разработке нормативного акта по регулированию предпринимательской деятельности соблюдаются принципы, установленные Законом об основных принципах регулирования предпринимательской деятельности № 235/2006.

(3) Нормативный акт должен соответствовать положениям Конституции Республики Молдова, международных договоров, одной из сторон которых является Республика Молдова, общепризнанным принципам и нормам международного права, а также законодательству Европейского Союза.

(4) Нормативный акт должен органично вписываться в действующую нормативную базу. С этой целью:

- a) проект нормативного акта должен соотноситься с положениями нормативных актов высшего или того же уровня, с которыми он связан;
- b) проект нормативного акта, подготовленный на основе нормативного акта высшего уровня, не может выходить за пределы компетенции, установленной данным актом, и не может противоречить его цели, принципам и положениям.

Судебная коллегия отмечает, что текст закона должен соответствовать принципу единства нормативно-правовых положений или согласованности регулирующих норм с тем, чтобы лицо могло адаптировать свое поведение к существующим правилам, исключая противоречивые толкования или несогласованность применимых положений. Закон должен обеспечить единообразное регулирование и логико-правовую связь между положениями и исключить законодательный параллелизм, который приводит к правовой неопределенности и отсутствию правовой безопасности. При разработке и принятии оспариваемого местного закона не были учтены указанные выше правовые нормы и принципы законотворчества.

Как следствие, совершенно очевидным является тот факт, что посредством нормативных актов органов власти автономных территориальных образований с особым правовым статусом не могут быть

утверждены какие-либо государственные свидетельства (к категории которых относятся, в том числе, и предпринимательские патенты), либо приняты нормы, регламентирующие деятельность центральных органов публичного управления Республики Молдова.

В связи с изложенным, судебная коллегия считает необходимым особо отметить тот факт, что осуществление отдельных видов предпринимательской деятельности при упрощенной системе регистрации, налогообложения, учета и отчетности на основе использования предпринимательского патента регламентируется исключительно Законом о предпринимательском патенте №93-XIV от 15.07.1998 года, принятым Парламентом Республики Молдова, как высшим представительным органом народа Республики Молдова и единственной законодательной властью государства.

Таким образом, принятие закона, регламентирующего осуществление предпринимательской деятельности на основе патента, находится в компетенции Парламента Республики Молдова.

Никаких полномочий Народному Собранию по принятию местных законов в данной сфере законодательством не делегировано.

К компетенции Народного Собрания Гагаузии не относится право реализации своих полномочий в нарушение законодательных норм, затрагивающих интересы Республики Молдова в целом без учета и соблюдения всех требований национального законодательства.

*В соответствии с ч. (1) ст. 9 Закона о нормативных актах № 100 от 22.12.2017г., Конституция Республики Молдова – высший закон государства и общества. Ни один нормативный акт, противоречащий ее положениям, не имеет юридической силы.*

Таким образом, принимая во внимание все вышеизложенное в совокупности, судебная коллегия приходит к выводу о том, что иски Территориального Бюро Комрат Государственной канцелярии подлежат удовлетворению в полном объеме, а местный Закон АТО Гагаузия №33-СЗ/VI от 15.01.2019 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте» и Постановление Народного Собрания Гагаузии №247- СЗ/VI от 15.01.2019 года «О законе АТО Гагаузия «Об индивидуальном предпринимательском патенте»» подлежат аннулированию как незаконные.

В связи с тем, что судебная коллегия пришла к выводу об аннулировании местного Закона АТО Гагаузия №33-СЗ/VI от 15.01.2019 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте», как незаконного, а Постановление Исполнительного Комитета Гагаузии (Гагауз Ери) №5/14 от 04.02.2019 года «Об утверждении Положения «О функционировании индивидуального предпринимательского патента на территории АТО

Гагаузия»», принято во исполнение Закона АТО Гагаузия №33-СЗ/VI от 15.01.2019 года, то как следствие подлежит отмене по причине незаконности и Постановление Исполнительного Комитета Гагаузии (Гагауз Ери) №5/14 от 04.02.2019 года.

На основании изложенного и руководствуясь п.а) ч.(1) ст. 224, 244 и 245 Административного кодекса РМ, административный суд Апелляционной палаты Комрат

### **Р Е Ш И Л :**

*Административный иск* Территориального бюро Комрат Государственной канцелярии к Исполнительному Комитету Гагаузии об аннулировании Постановления Исполнительного Комитета Гагаузии (Гагауз Ери) №5/14 от 04.02.2019 года «Об утверждении Положения «О функционировании индивидуального предпринимательского патента на территории АТО Гагаузия»», как незаконного по существу, будучи принятого в нарушение закона, **удовлетворить.**

Аннулировать Постановление Исполнительного Комитета Гагаузии (Гагауз Ери) №5/14 от 04.02.2019 года «Об утверждении Положения «О функционировании индивидуального предпринимательского патента на территории АТО Гагаузия», как незаконное.

*Административный иск* Территориального бюро Комрат Государственной канцелярии к Народному Собранию Гагаузии, Главе (Башкану) Гагаузии об аннулировании местного Закона АТО Гагаузия №33-СЗ/VI от 15.01.2019 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте», как незаконного по существу будучи принятого в нарушение закона и установленной компетенции, об аннулировании Постановления Народного Собрания Гагаузии №247-СЗ/VI от 15.01.2019 года «О законе АТО Гагаузия «Об индивидуальном предпринимательском патенте»», как незаконного по существу будучи принятого в нарушение закона, **удовлетворить.**

Аннулировать местный Закон АТО Гагаузия №33-СЗ/VI от 15.01.2019 года «Об индивидуальном предпринимательском патенте», как незаконный.

Аннулировать Постановление Народного Собрания Гагаузии №247-СЗ/VI от 15.01.2019 года «О законе АТО Гагаузия «Об индивидуальном предпринимательском патенте»», как незаконное.

Решение может быть обжаловано в кассационном порядке в 30-ти дневный срок в Высшей Судебной Палате со дня вручения решения, через Апелляционную палату Комрат.

Председательствующий, судья:

Судья:

Судья:

Л.И.

ФУЖЕНКО Д.С.

СТАРЧУК Ш.Т.

КАРАЯНУ