

Дело №3-7/2022
к.н. 2-22061998-06-3-04052022-1

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

05 мая 2022 года
Комрат

мун.

Судебная коллегия по рассмотрению административных дел Апелляционной палаты Комрат

в составе:

председательствующего, судьи Миронов А.С.
судей Караяну Л.И. и Фуженко Д.С.,

рассмотрев в рамках дела по административному иску Территориального Бюро Комрат Государственной Канцелярии к Народному Собранию Гагаузии (Гагауз Ери) об аннулировании Постановления НСГ №42-III/VII от 29.04.2022 года *«Об утверждении Положения «Об организации и проведении акции «Георгиевская (Гвардейская) ленточка» на территории АТО Гагаузия» в части, а именно:*

- в названии и в п. 1 оспариваемого Постановления НСГ №42-III/VII от 29.04.2022 г. словосочетание *«Георгиевская (Гвардейская) ленточка»;*

- в названии и в п. 1 оспариваемого Положения *«Об организации и проведении акции «Георгиевская (Гвардейская) ленточка» на территории АТО Гагаузия»*, утвержденного Постановлением НСГ №42-III/VII от 29.04.2022г. словосочетание *«Георгиевская (Гвардейская) ленточка».*

- п. 6 раздела IV. Положения *«Об организации и проведении акции «Георгиевская (Гвардейская) ленточка» на территории АТО Гагаузия»*

IV. «СОДЕРЖАНИЕ И ФОРМЫ ПРОВЕДЕНИЯ АКЦИИ»

«Символом Акции является «Георгиевская (Гвардейская) ленточка». Цветовая гамма представляет собой двухцветную ленту. Цвета ленты - черный и оранжевый - означают «дым и пламень» и являются знаком личной доблести солдата на поле боя. Разноцветные ленты, как символ Победы, должны напоминать о героизме участников Великой Отечественной войны. Это символ - не награда, это выражение уважения к ветеранам, дань памяти павшим на поле боя, благодарность людям, связи поколений и воинской славы»;

- в п. 8 раздела IV. Положения *«Об организации и проведении акции «Георгиевская (Гвардейская) ленточка» на территории АТО Гагаузия»*

IV. «СОДЕРЖАНИЕ И ФОРМЫ ПРОВЕДЕНИЯ АКЦИИ» словосочетание *«используя «Георгиевскую (Гвардейская) ленточку»»* **заявление истца Территориального бюро Комрат Государственной канцелярии о приостановлении** действия Постановления НСГ №42-III/VII от 29.04.2022 г. Об утверждении Положения «Об организации и проведении акции «Георгиевская (Гвардейская) ленточка» на территории АТО Гагаузия» в части применения на территории Гагаузии пунктов 2 и 4 раздела IV. СОДЕРЖАНИЕ И ФОРМЫ ПРОВЕДЕНИЯ АКЦИИ:

2. Символом Акции является «Георгиевская (Гвардейская) ленточка». Цветовая гамма представляет собой двухцветную ленту. Цвета ленты - черный и оранжевый - означают «дым и пламень» и являются знаком личной доблести солдата на поле боя. Разноцветные ленты, как символ Победы, должны напоминать о героизме участников Великой Отечественной войны. Это символ - не награда, это выражение уважения к ветеранам, дань памяти павшим на поле боя, благодарность людям, связи поколений и воинской славы.

4. Участники Акции, используя «Георгиевскую (Гвардейская) ленточку», выражают свое почтение к великому подвигу ветеранов Великой Отечественной войны,

У С Т А Н О В И Л А:

04 мая 2022 года истец Территориальное бюро Комрат Государственной канцелярии обратился в Апелляционную палату Комрат с административным иском к Народному Собранию Гагаузии (Гагауз Ери) об аннулировании Постановления НСГ №42-III/VII от 29.04.2022 года *«Об утверждении Положения «Об организации и проведении акции «Георгиевская (Гвардейская) ленточка» на территории АТО Гагаузия» в части, а именно:*

- в названии и в п. 1 оспариваемого Постановления НСГ №42-III/VII от 29.04.2022 г. словосочетание *«Георгиевская (Гвардейская) ленточка»;*

- в названии и в п. 1 оспариваемого Положения *«Об организации и проведении акции «Георгиевская (Гвардейская) ленточка» на территории АТО Гагаузия»*, утвержденного Постановлением НСГ №42-III/VII от 29.04.2022г. словосочетание *«Георгиевская (Гвардейская) ленточка».*

- п. 6 раздела IV. Положения *«Об организации и проведении акции «Георгиевская (Гвардейская) ленточка» на территории АТО Гагаузия»*

IV. «СОДЕРЖАНИЕ И ФОРМЫ ПРОВЕДЕНИЯ АКЦИИ»

«Символом Акции является «Георгиевская (Гвардейская) ленточка». Цветовая гамма представляет собой двухцветную ленту. Цвета ленты -

черный и оранжевый - означают «дым и пламень» и являются знаком личной доблести солдата на поле боя. Разноцветные ленты, как символ Победы, должны напоминать о героизме участников Великой Отечественной войны. Это символ - не награда, это выражение уважения к ветеранам, дань памяти павшим на поле боя, благодарность людям, связи поколений и воинской славы»;

- в п. 8 раздела IV. Положения «Об организации и проведении акции «Георгиевская (Гвардейская) ленточка» на территории АТО Гагаузия»

IV. «СОДЕРЖАНИЕ И ФОРМЫ ПРОВЕДЕНИЯ АКЦИИ» словосочетание «используя «Георгиевскую (Гвардейская) ленточку».

05 мая 2022 года определением Судебной коллегии по административным делам Апелляционной палаты Комрат указанный иск был принят к рассмотрению.

Одновременно с подачей административного иска, вторым пунктом просительной части административного иска, истец Территориальное бюро Комрат Государственной канцелярии, просит коллегию приостановить действие Постановления НСГ №42-III/VII от 29.04.2022 г. Об утверждении Положения «Об организации и проведении акции «Георгиевская (Гвардейская) ленточка» на территории АТО Гагаузия» в части применения на территории Гагаузии пунктов 2 и 4 раздела IV. СОДЕРЖАНИЕ И ФОРМЫ ПРОВЕДЕНИЯ АКЦИИ:

2. Символом Акции является «Георгиевская (Гвардейская) ленточка». Цветовая гамма представляет собой двухцветную ленту. Цвета ленты – черный и оранжевый – означают «дым и пламень» и являются знаком личной доблести солдата на поле боя. Разноцветные ленты, как символ Победы, должны напоминать о героизме участников Великой Отечественной войны. Это символ - не награда, это выражение уважения к ветеранам, дань памяти павшим на поле боя, благодарность людям, связи поколений и воинской славы.

4. Участники Акции, используя «Георгиевскую (Гвардейская) ленточку», выражают свое почтение к великому подвигу ветеранов Великой Отечественной войны.

Фактические и правовые основания заявления истца:

В обосновании заявления указывает, что Бюро Государственной Канцелярии считает необходимым применение судом положений ст. 69 Закона №436 от 28.12.2006 о местном публичном управлении.

Непосредственное обращение в административный суд

(1) В целях предотвращения неминуемого ущерба территориальное бюро Государственной канцелярии может непосредственно обратиться в административный суд, если считает, что признанный им незаконным акт

может иметь серьезные последствия, и должно незамедлительно известить об этом издавший его местный орган власти.

(2) В направляемом административному суду представлении территориальное бюро Государственной канцелярии может ходатайствовать о приостановлении действия обжалованного акта или принятии иных временных мер.

В соответствии со ст. 195 Административного Кодекса РМ административное судопроизводство осуществляется в соответствии с положениями настоящего кодекса. Дополнительно применяются соответствующим образом положения Гражданского процессуального кодекса, за исключением статей 169-171.

Согласно ч.(1) ст.174 ГПК РМ

(1) По заявлению участников процесса судья или судебная инстанция распоряжается в тот же день о принятии или непринятии мер по обеспечению иска. Обеспечение иска допускается в любой стадии процесса до этапа, когда судебное решение становится окончательным, если непринятие мер обеспечения иска может сделать невозможным исполнение судебного решения.

Частью (2) ст.175 ГПК РМ предусмотрено:

(2) Судья или судебная инстанция распоряжается по просьбе участников процесса о принятии иных мер по обеспечению иска, которые отвечают целям, указанным в статье 174. Могут быть приняты одновременно несколько мер по обеспечению иска при условии, что общая стоимость имущества, на которое налагается арест, не должна превышать цены иска.

Полагает, что суду следует приостановить действие норм и положений оспариваемого административного акта, поскольку:

- разрешённые НСГ действия по применению и ношению ленты (двухцветная черно-оранжевая полоса) признана Парламентом РМ как атрибутика или символ, используемый в контексте актов военной агрессии;

- применение оспариваемых норм населением Гагаузии могут спровоцировать серьезные конфликты в обществе, в том числе насильственные, так как мнение в обществе относительно ношения или не ношения Георгиевской ленты разное, также как и разное отношение граждан РМ к сегодняшней трагической ситуации, которая сложилась на территории Украины;

- НСГ следовало принять во внимание тот факт, что на территории РМ, в том числе Гагаузии временно проживают множество беженцев из Украины и ношение Георгиевской (Гвардейской) ленты жителями Гагаузии с большой долей вероятности может спровоцировать столкновения между жителями Гагаузии, которые оденут Георгиевские (Гвардейские) ленточки и

беженцами, которые пострадали ввиду военных действий на территории Украины, возможно потеряли родных (близких), лишились своего имущества, которые расценивают ленты (двухцветная черно-оранжевая полоса), как символы военной агрессии, а также жителями Гагаузии, которые также могут придерживаться мнения, что ленты (двухцветная черно-оранжевая полоса) являются символами военной агрессии;

- центральные и региональные власти обязаны не допустить в своей деятельности совершения действий и принятия актов, которые могут спровоцировать какие-либо насильственные действия в обществе, а также обеспечить соблюдения прав граждан, в том числе иностранных постоянно или временно проживающих на территории РМ.

- применения административных санкции по отношению к участникам акции «Георгиевская (Гвардейская) ленточка» на территории АТО Гагаузия», в соответствии с положениями Кодекса Республики Молдова о правонарушениях № 218/2008.

Рассмотрев заявление истца Территориального бюро Комрат Государственной канцелярии о приостановлении действия Постановления НСГ №42-III/VII от 29.04.2022 г. Об утверждении Положения «Об организации и проведении акции «Георгиевская (Гвардейская) ленточка» на территории АТО Гагаузия» в части применения на территории Гагаузии пунктов 2 и 4 раздела IV. СОДЕРЖАНИЕ И ФОРМЫ ПРОВЕДЕНИЯ АКЦИИ:

2. Символом Акции является «Георгиевская (Гвардейская) ленточка». Цветовая гамма представляет собой двухцветную ленту. Цвета ленты - черный и оранжевый - означают «дым и пламень» и являются знаком личной доблести солдата на поле боя. Разноцветные ленты, как символ Победы, должны напоминать о героизме участников Великой Отечественной войны. Это символ - не награда, это выражение уважения к ветеранам, дань памяти павшим на поле боя, благодарность людям, связи поколений и воинской славы.

4. Участники Акции, используя «Георгиевскую (Гвардейская) ленточку», выражают свое почтение к великому подвигу ветеранов Великой Отечественной войны, изучив административный иск и приложенные документы, судебная коллегия по административным делам Апелляционной палаты Комрат считает, что заявление истца Территориального бюро Комрат Государственной канцелярии подлежит удовлетворению по следующим мотивам.

В соответствии с положениями ст.12 Административного кодекса РМ, нормативный административный акт – это подзаконный правовой акт, принятый, утвержденный или изданный органом публичной

власти на основании конституционных или законодательных положений, не подлежащий контролю конституционности и устанавливающий обязательный порядок применения для неопределенного числа идентичных ситуаций.

В соответствии с положениями ч. (2) ст.2 Административного кодекса РМ определенные аспекты, касающиеся административной деятельности по специфическим областям деятельности, ***могут регулироваться специальными законодательными нормами, отступающими от положений настоящего кодекса, только если такое регулирование крайне необходимо и не противоречит принципам настоящего кодекса.***

В соответствии с положениями ч.ч. (1), (2) ст. 69 Закона №436 от 28.12.2006 года О местном публичном управлении, в целях предотвращения неминуемого ущерба территориальное бюро Государственной канцелярии может непосредственно обратиться в административный суд, если считает, что признанный им незаконным акт может иметь серьезные последствия, и должно незамедлительно известить об этом издавший его местный орган власти.

В направляемом административному суду представлении территориальное бюро Государственной канцелярии может ходатайствовать о приостановлении действия обжалованного акта или принятии иных временных мер.

В соответствии с положениями ст.195 Административного кодекса РМ административное судопроизводство осуществляется в соответствии с положениями настоящего кодекса. Дополнительно применяются соответствующим образом положения Гражданского процессуального кодекса, за исключением статей 169–171.

Таким образом коллегия считает, что в данном случае подлежат применению положения ст. ст.174,175 ГПК РМ и ст. 69 Закона №436 от 28.12.2006 года О местном публичном управлении.

В соответствии с положениями ч. (1) ст. 174 ГПК РМ, по заявлению участников процесса судья или судебная инстанция распоряжается в тот же день о принятии или непринятии мер по обеспечению иска. Обеспечение иска допускается в любой стадии процесса до этапа, когда судебное решение становится окончательным, если непринятие мер обеспечения иска может сделать невозможным исполнение судебного решения.

В соответствии с положениями ч. (2) ст. 175 ГПК РМ судья или судебная инстанция распоряжается по просьбе участников процесса о

принятии иных мер по обеспечению иска, которые отвечают целям, указанным в статье 174.

Так, коллегия отмечает, что при разрешении заявления о приостановлении исполнения обжалуемого акта судебная инстанция принимает во внимание все факторы и соответствующие интересы и распоряжается о приостановлении исполнения только в том случае, если установлено, что административный акт способен нанести по делу непоправимый ущерб.

Коллегия отмечает, что понятие непоправимого ущерба, по смыслу закона может означать потенциальную возможность нарушения функционирования учреждения или публичной службы, или причинение значительного ущерба другим публичным или частным интересам.

Как усматривается из материалов дела, 04 мая 2022 года истец Территориальное бюро Комрат Государственной канцелярии обратился в Апелляционную палату Комрат с административным иском к Народному Собранию Гагаузии (Гагауз Ери), в котором просил об аннулировании Постановления НСГ №42-III/VII от 29.04.2022 года «Об утверждении Положения «Об организации и проведении акции «Георгиевская (Гвардейская) ленточка» на территории АТО Гагаузия» в части, а именно:

- в названии и в п. 1 оспариваемого Постановления НСГ №42-III/VII от 29.04.2022 г. словосочетание «Георгиевская (Гвардейская) ленточка»;

- в названии и в п. 1 оспариваемого Положения «Об организации и проведении акции «Георгиевская (Гвардейская) ленточка» на территории АТО Гагаузия», утвержденного Постановлением НСГ №42-III/VII от 29.04.2022г. словосочетание «Георгиевская (Гвардейская) ленточка».

- п. 6 раздела IV. Положения «Об организации и проведении акции «Георгиевская (Гвардейская) ленточка» на территории АТО Гагаузия»

IV. «СОДЕРЖАНИЕ И ФОРМЫ ПРОВЕДЕНИЯ АКЦИИ»

«Символом Акции является «Георгиевская (Гвардейская) ленточка». Цветовая гамма представляет собой двухцветную ленту. Цвета ленты - черный и оранжевый - означают «дым и пламень» и являются знаком личной доблести солдата на поле боя. Разноцветные ленты, как символ Победы, должны напоминать о героизме участников Великой Отечественной войны. Это символ - не награда, это выражение уважения к ветеранам, дань памяти павшим на поле боя, благодарность людям, связи поколений и воинской славы»;

- в п. 8 раздела IV. Положения «Об организации и проведении акции «Георгиевская (Гвардейская) ленточка» на территории АТО Гагаузия»

IV. «СОДЕРЖАНИЕ И ФОРМЫ ПРОВЕДЕНИЯ АКЦИИ» словосочетание «используя «Георгиевскую (Гвардейская) ленточку».

Одновременно с подачей административного иска, вторым пунктом просительной части административного иска, истец Территориальное бюро Комрат Государственной канцелярии, просит коллегия приостановить действие Постановление НСГ №42-III/VII от 29.04.2022 г. Об утверждении Положения «Об организации и проведении акции «Георгиевская (Гвардейская) ленточка» на территории АТО Гагаузия» в части применения на территории Гагаузии пунктов 2 и 4 раздела IV. СОДЕРЖАНИЕ И ФОРМЫ ПРОВЕДЕНИЯ АКЦИИ:

2. Символом Акции является «Георгиевская (Гвардейская) ленточка». Цветовая гамма представляет собой двухцветную ленту. Цвета ленты - черный и оранжевый - означают «дым и пламень» и являются знаком личной доблести солдата на поле боя. Разноцветные ленты, как символ Победы, должны напоминать о героизме участников Великой Отечественной войны. Это символ - не награда, это выражение уважения к ветеранам, дань памяти павшим на поле боя, благодарность людям, связи поколений и воинской славы.

4. Участники Акции, используя «Георгиевскую (Гвардейская) ленточку», выражают свое почтение к великому подвигу ветеранов Великой Отечественной войны.

Обсуждая заявление истца Территориальное бюро Комрат Государственной канцелярии о приостановлении действия Постановления НСГ №42-III/VII от 29.04.2022 г. Об утверждении Положения «Об организации и проведении акции «Георгиевская (Гвардейская) ленточка» на территории АТО Гагаузия» в части применения на территории Гагаузии пунктов 2 и 4 раздела IV. СОДЕРЖАНИЕ И ФОРМЫ ПРОВЕДЕНИЯ АКЦИИ:

2. Символом Акции является «Георгиевская (Гвардейская) ленточка». Цветовая гамма представляет собой двухцветную ленту. Цвета ленты - черный и оранжевый - означают «дым и пламень» и являются знаком личной доблести солдата на поле боя. Разноцветные ленты, как символ Победы, должны напоминать о героизме участников Великой Отечественной войны. Это символ - не награда, это выражение уважения к ветеранам, дань памяти павшим на поле боя, благодарность людям, связи поколений и воинской славы.

4. Участники Акции, используя «Георгиевскую (Гвардейская) ленточку», выражают свое почтение к великому подвигу ветеранов Великой Отечественной войны, до вынесения окончательного судебного решения по вышеуказанному делу, коллегия отмечает, что закон предусматривает право приостановить действие административного акта при наличии серьезного и обоснованного сомнения в законности административного акта и наличие

неминуемой угрозы причинения непоправимого ущерба дальнейшим исполнением административного акта.

Истец, запросив суд приостановить действие указанного административного акта, представил фактические и правовые основания, обосновывающие необходимость приостановления действия некоторых положений вышеуказанного административного акта.

Коллегия отмечает, что до разрешения данного административного иска по существу, существует неясность в части применения норм права в отношении запрета либо разрешения использования указанной выше атрибутики и символики.

Такая ситуация может генерировать неправомерное поведение как со стороны общества, так и неверное принятие решений со стороны правоохранительных органов.

Отсутствие понятного правового поля на территории АТО Гагаузия, вызванное наличием нескольких правовых норм разного уровня правовой силы, которые могут противоречить друг другу, неизбежно приведет к заблуждениям общества в отношении права использования данной символики либо отсутствия такового, что бесспорно создает риск причинения существенного ущерба общественным и государственным интересам.

На основании вышеизложенного, с целью устранения риска причинения ущерба государственным и общественным интересам, коллегия приходит к выводу, что заявление истца Территориального бюро Комрат Государственной канцелярии следует удовлетворить и приостановить действие Постановления НСГ №42-III/VII от 29.04.2022 г. Об утверждении Положения «Об организации и проведении акции «Георгиевская (Гвардейская) ленточка» на территории АТО Гагаузия» в части применения на территории Гагаузии пунктов 2 и 4 раздела IV. СОДЕРЖАНИЕ И ФОРМЫ ПРОВЕДЕНИЯ АКЦИИ:

2. Символом Акции является «Георгиевская (Гвардейская) ленточка». Цветовая гамма представляет собой двухцветную ленту. Цвета ленты - черный и оранжевый - означают «дым и пламень» и являются знаком личной доблести солдата на поле боя. Разноцветные ленты, как символ Победы, должны напоминать о героизме участников Великой Отечественной войны. Это символ - не награда, это выражение уважения к ветеранам, дань памяти павшим на поле боя, благодарность людям, связи поколений и воинской славы.

4. Участники Акции, используя «Георгиевскую (Гвардейская) ленточку», выражают свое почтение к великому подвигу ветеранов Великой

Отечественной войны, до вынесения окончательного судебного решения по вышеуказанному делу.

На основании изложенного, руководствуясь ч. ч. (1), (2) ст. 69 Закона №436 «О местном публичном управлении» от 28.12.2006 года, ст. ст. 174, 175 ГПК РМ, ст. ст. 2, 195, 241, 242 Административного кодекса РМ, судебная коллегия по административным делам Апелляционной палаты Комрат

О П Р Е Д Е Л И Л А:

Заявление истца Территориального бюро Комрат Государственной канцелярии о приостановлении действия Постановления НСГ №42-III/VII от 29.04.2022 г. Об утверждении Положения «Об организации и проведении акции «Георгиевская (Гвардейская) ленточка» на территории АТО Гагаузия» в части применения на территории Гагаузии пунктов 2 и 4 раздела IV. СОДЕРЖАНИЕ И ФОРМЫ ПРОВЕДЕНИЯ АКЦИИ:

2. Символом Акции является «Георгиевская (Гвардейская) ленточка». Цветовая гамма представляет собой двухцветную ленту. Цвета ленты - черный и оранжевый – означают «дым и пламень» и являются знаком личной доблести солдата на поле боя. Разноцветные ленты, как символ Победы, должны напоминать о героизме участников Великой Отечественной войны. Это символ – не награда, это выражение уважения к ветеранам, дань памяти павшим на поле боя, благодарность людям, связи поколений и воинской славы.

4. Участники Акции, используя «Георгиевскую (Гвардейская) ленточку», выражают свое почтение к великому подвигу ветеранов Великой Отечественной войны, **удовлетворить.**

Приостановить действие Постановления НСГ №42-III/VII от 29.04.2022 г. Об утверждении Положения «Об организации и проведении акции «Георгиевская (Гвардейская) ленточка» на территории АТО Гагаузия» в части применения на территории Гагаузии пунктов 2 и 4 раздела IV. СОДЕРЖАНИЕ И ФОРМЫ ПРОВЕДЕНИЯ АКЦИИ:

2. Символом Акции является «Георгиевская (Гвардейская) ленточка». Цветовая гамма представляет собой двухцветную ленту. Цвета ленты – черный и оранжевый - означают «дым и пламень» и являются знаком личной доблести солдата на поле боя. Разноцветные ленты, как символ Победы, должны напоминать о героизме участников Великой Отечественной войны. Это символ – не награда, это выражение уважения к ветеранам, дань памяти павшим на поле боя, благодарность людям, связи поколений и воинской славы.

4. Участники Акции, используя «Георгиевскую (Гвардейская) ленточку», выражают свое почтение к великому подвигу ветеранов Великой Отечественной войны, **до вынесения окончательного судебного решения по вышеуказанному делу.**

Определение может быть обжаловано в кассационном порядке, в Высшую судебную палату, через Апелляционную Палату Комрат, в 15-дневный срок со дня сообщения сторонам определения.

Председательствующий, судья:

Судья:

Судья:

МИРОНОВ А.С.
Д.С.

КАРАЯНУ Л.И.

ФУЖЕНКО

